

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. mevr. A. van Rijn
per e-mail

Postadres
Postbus 97
9640 AB VEENDAM

Bezoekadres
Lloydsweg 17
9641 KJ VEENDAM

Bereikbaarheid
Telefoon : 0598 788000
e-mail : info@od-groningen.nl

Datum : 17 juli 2024
Behandeld door : S. de Vries
Telefoonnummer : 06 – 27 28 91 79
E-mailadres : sdevries@od-groningen.nl
Bijlagen : 1
Uw kenmerk : IENW/BSK-2024/193413
Kenmerk : 2024-025
Onderwerp : Hanteren concept-organisatieplan als plan van aanpak robuustheidscriteria en ondersteuningsbehoefte

Bedrijfsgegevens
KvK : 58407308
BTW : 853026786B01
Bank : NL84ABNA0446045691
BIC : ABNANL2A

Geachte mevrouw Van Rijn,

Op 10 juli 2024 ontvingen wij van u brief met kenmerk IENW/BSK-2024/193413 over het organisatieplan van de Omgevingsdienst Groningen (ODG), het plan van aanpak robuuste omgevingsdienst en de ondersteuningsbehoefte om te komen tot robuustheid. Daarin vraagt u ons om aan te geven of de conceptversie van het organisatieplan, die u op 28 juni 2024 heeft ontvangen, gehanteerd kan worden als formeel document om uw beoordeling op te maken.

In deze brief gaan wij in op deze vraag en geven wij aan welke (financiële) ondersteuning de ODG hiervoor nodig acht. Ook gaan wij in op de randvoorwaarden en KPI's, als aanvulling op het organisatieplan.

Beoordeling plan van aanpak

Het concept-organisatieplan dat bij deze brief is gevoegd, kunt u, samen met de in deze brief opgenomen toevoeging, hanteren om uw beoordeling van het plan van aanpak uit te voeren. Het Algemeen Bestuur heeft met instemming kennisgenomen van het plan in de huidige opzet en is positief over de koers van de ODG – zowel over de verdere ontwikkeling van de organisatie, maar zeker ook over de inhoudelijke agenda. Het bestuur ziet hierin de koers om zondermeer te kunnen spreken van een robuuste dienst.

Aanvullingen over randvoorwaarden en KPI's

In het concept-organisatieplan is te lezen dat de ODG de randvoorwaarden en KPI's heeft opgenomen waar de dienst volgens de robuustheidscriteria nog niet geheel aan voldoet. De overige randvoorwaarden en KPI's zijn in dat document niet opgenomen, hetgeen past bij de bredere doelstelling van het organisatieplan. Hieronder is daarom een overzicht ingevoegd van alle randvoorwaarden en KPI's, zodat u inzicht krijgt in de keuzes die wij hebben gemaakt bij het opnemen daarvan in het organisatieplan.

Randvoorwaarde	J	N	Toelichting
Alle gemeenten en provincies nemen deel aan de omgevingsdienst en hebben alle basistaken volledig overgedragen.	x		Alle gemeenten in de provincie Groningen en de provincie Groningen nemen deel aan de ODG en hebben de basistaken ingebracht.

De governance is ingericht, er is sprake van goed opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap, onafhankelijkheid en gezag het accounthouderschap is ingevuld, de directeur heeft een stevige positie en mandaat (als aan 1 van deze onderdelen niet wordt voldaan dan nee invullen) (heeft samenhang met pijler 5).	x		Er is een vaste overlegstructuur met de ambtelijke contactpersonen voor het VTH- en het Seveso-programma. Het accounthouderschap is ingevuld. De directeur ervaart voldoende steun van het bestuur en heeft doorzettingsmacht.
Voor de minimale omvang telt uitsluitend de omzet van de basis- en milieugerelateerde taken. Er is een duidelijk onderscheid tussen deze taken en de niet milieugerelateerde plustaken.	x		De ODG voert alleen taken uit binnen de basis-, milieu- en Seveso-takenpakketten. Er is geen sprake van niet-milieugerelateerde plustaken.
Er wordt zelfstandig voldaan aan de minimale normen voor robuustheid.	x		De ODG voldoet nog niet volledig aan alle KPI's.
Zijn er specifieke kennisgebieden of taken die door een andere dienst worden uitgevoerd? Zo ja, specificatie in pva met daarbij de gemaakte afspraken over o.a. verantwoording.	x		Binnen de uitvoering van de Seveso-taken in de provincies Fryslân en Drenthe wordt een aantal taken op het gebied van bodem en asbest door de FUMO en RUDD uitgevoerd. Daarover zijn heldere afspraken gemaakt en er wordt conform die afspraken gewerkt.
Bij de toetsing wordt rekening gehouden met de robuustheid in de toekomst (meerjarig perspectief, waarbij ook onderscheid wordt gemaakt tussen structurele en incidentele middelen)	x		Het meerjarig perspectief wordt in kadernota's en begrotingen meegenomen. In 2024 wordt een organisatieplan opgesteld met een meerjarige ontwikkelagenda. De ODG evalueert de financieringssysteematiek, waarbij gestreefd wordt naar meerjarig programmeren van de opdracht.

KPI	J	N	Toelichting
De omvang van het regionaal werkprogramma gecombineerd met het percentage medewerkers in eigen dienst. Deze omvang is minimaal € 16,5 miljoen (inclusief overhead en prijspeil 2023) en 80% van de medewerkers in het primaire proces is in dienst van de organisatie.	x		<ul style="list-style-type: none"> In de gewijzigde begroting 2023 is de omvang van het werkprogramma € 23,7 miljoen. In het primaire proces is 81,5% van de medewerkers in dienst van de ODG.
De dienst voldoet aan geldende kwaliteitscriteria VTH voor zowel de basistaken als de plustaken.	x		<ul style="list-style-type: none"> De ODG voldoet aan de op dit moment geldende kwaliteitscriteria.
De dienst heeft voldoende aandacht, capaciteit en budget voor innovatie blijkend uit aanwezigheid van een (meerjarige) innovatieagenda en vrij besteedbaar budget voor innovatie.		x	<ul style="list-style-type: none"> De ODG heeft aandacht voor innovaties binnen de bestaande werkprocessen. De tijd en middelen die daaraan worden besteed, zijn niet als zodanig aangemerkt in de begroting of jaarprogramma's. De ODG moet nog een meerjarige innovatieagenda opstellen.
De dienst kan risico's en veranderingen in de omvang van het overgedragen takenpakket opvangen door het aanhouden van buffers (weerstandsvermogen). Dit blijkt uit afdoende algemene reserve voor geïdentificeerde risico's en onverwachte operationele tegenvallers en expliciete afspraken over uitname.	x		<ul style="list-style-type: none"> In de begrotingen van de ODG worden geïdentificeerde risico's opgenomen en de weerstandsratio is hoger dan 0,8. De deelnemers zorgen dat de omvang van de reserve deze risico's voldoende afdekt. In de Gemeenschappelijke Regeling zijn afspraken over het toevoegen of uitnemen van taken.
De dienst kan relatie leggen tussen werk, mensen en geld. Er wordt informatiegestuurd gewerkt. Dat komt tot uitdrukking in het percentage van de uitvoeringsformatie VTH voor businessintelligence en opleidingsbudget van 3% van de loonsom.		x	<ul style="list-style-type: none"> De formatie voor business intelligence is op niveau. De ODG moet nog een business intelligence strategie opstellen. Het opleidingsbudget in de begroting is 2% van de loonsom, conform afspraken binnen het Algemeen Bestuur. Aanvullend worden middelen aangewend om nieuwe medewerkers op te leiden, waardoor de kosten voor opleidingen boven de genoemde 3% uitstijgen.



De dienst past bij de identiteit van het werkgebied en er is sprake van samenhang (coherentie) in het takenpakket en logica in het geografisch werkgebied. De maatschappelijke opgave staat centraal.	x		<ul style="list-style-type: none">Het werkgebied van de ODG valt samen met de provincie Groningen, en in het geval van Seveso, met de drie noordelijke provincies. Geografisch en cultureel wordt dit als logisch ervaren.
---	---	--	--

Ondersteuningsbehoefte

Om specifiek aan alle KPI's voor de gestelde robuustheid te voldoen, moet de ODG naar onze mening drie acties uitvoeren:

1. Middelen aanmerken in de begroting voor innovatie;
2. Een meerjarige innovatieagenda opstellen;
3. Een business intelligence strategie opstellen en deze implementeren.

Het aanmerken van middelen voor innovatie voert de ODG zelf uit, deze worden vanaf de begroting van 2026 als zodanig opgenomen. Voor het opstellen van een meerjarige innovatieagenda en een business intelligence strategie mist de ODG op dit moment capaciteit en middelen. Een bijdrage van twee keer € 25.000, met een totaal van € 50.000, is benodigd voor de hierboven genoemde punten 2 en 3. Deze middelen bieden de ODG de mogelijkheid om de benodigde expertise in te schakelen en daarmee de gewenste voortgang te realiseren. Het Algemeen Bestuur van de ODG zou uw ondersteuning in deze waarderen en passend vinden in de investeringen die wij gezamenlijk hebben gedaan om te komen tot een versterkt VTH-stelsel.


Aanvullend denken wij na over het innoveren van onze dienstverlening en verdiepen van onze vakkennis waar de domeinen gezondheid en milieu elkaar raken. Hier kan een impuls aan gegeven worden door in samenwerking met de GGD pilotsgewijs te onderzoeken hoe onze werkzaamheden elkaar kunnen versterken. Daarvoor is binnen de huidige werkprogramma's en begroting van de ODG onvoldoende ruimte. Een bijdrage vanuit het Rijk zou daar een waardevolle bijdrage aan kunnen leveren. Datzelfde geldt voor de domeinen milieu en waterkwaliteit, waar pilots opgetuigd kunnen worden met Rijkswaterstaat en de waterschappen. Hiervoor vragen wij u een bijdrage van € 20.000.

Ten slotte

Wij gaan ervan uit dat met deze brief uw vragen voldoende zijn beantwoord. Mocht u vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van deze brief, horen wij dat uiteraard graag.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Groningen, namens deze:



A. Schmaal
Voorzitter



A. Schepers
Secretaris

Bijlage:

Concept Organisatieplan Omgevingsdienst Groningen 2024-2029

